

# 关于再次征求《濮阳市 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》意见的通知

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、城乡一体化示范区管委会，市攻坚办各成员单位：

根据市政府安排，按照《京津冀及周边地区 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》、《河南省 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》要求，市环境攻坚办研究起草了《濮阳市 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》（第二次征求意见稿），现印发给你们。请结合工作实际，重点就牵头单位、责任部门工作措施等认真全面研究，提出意见建议，以书面盖章的形式于 10 月 22 日 12:00 前反馈至市大气办，逾期未反馈按无意见处理。

联系人：孙普

联系电话：6109601

电子邮箱：pyhbdqk@163.com

- 附件：1.濮阳市人民政府会议议题征求意见表  
2.《濮阳市 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》（征求意见稿）



2018年10月18日

# 濮阳市人民政府会议议题征求意见表

年 月 日

主办单位	市环境攻坚办		
议题名称	《濮阳市 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》(第二次征求意见稿)		
意见单位		主要负责人 签 字	
联系人		电 话	
具体意见			
主要依据			

# 濮阳市 2018-2019 年秋冬季大气污染 综合治理攻坚行动方案

(第二次征求意见稿)

为贯彻落实《京津冀及周边地区 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》、《河南省 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》，扎实做好秋冬季大气污染防治工作，切实降低秋冬季重污染天气发生的频率和时间，全面实现环境空气质量改善考核目标，特制定本方案。

## 一、总体要求

深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，认真落实全省环境保护大会精神，坚持问题导向，立足濮阳传输通道非典型城市特点，加快产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整优化，以推进清洁取暖、企业提标升级改造、石油化工企业红黄蓝绿标识管理为重点，巩固“散乱污”企业综合整治成果，狠抓柴油货车、工业炉窑和挥发性有机物（VOCs）专项整治，加强区域联防联控，有效应对重污染天气，严格督查问责，深入推进秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，全面完成我市空气质量改善目标。

## 二、工作目标

### (一) 全面完成 2018 年空气质量改善目标

到 2018 年底，全市可吸入颗粒物（ $PM_{10}$ ）年均浓度达到 105 微克/立方米以下，细颗粒物（ $PM_{2.5}$ ）年均浓度达到 64 微克/立方米以下，全年优良天数达到 209 天以上。

## **（二）完成秋冬季空气质量改善目标**

2018 年 10 月 1 日至 2019 年 3 月 31 日，全市细颗粒物（ $PM_{2.5}$ ）平均浓度达到 73 微克/立方米，重度及以上污染天数同比减少 1 天以上。各县区细颗粒物（ $PM_{2.5}$ ）平均浓度和重污染天数下降比例达到附表 1 要求，按时按要求完成附表 2 中的各项任务。

## **三、主要任务**

### **（一）调整优化产业结构**

1. **加快编制“三线一单”**。全面开展生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单编制工作，明确禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录。2018 年 12 月底前，完成全市生态保护红线划定工作。（市环保局牵头，市发改委、工信委、国土资源局参与，各县区人民政府、管委会负责落实。以下均需各县区人民政府、管委会落实，不再列出）

2. **优化产业布局**。加快城市建成区重污染企业搬迁改造或关闭退出。加快推进“红黄蓝绿”标识管理，着力解决化工围城、超标排放问题，倒逼企业节能减排、升级改造，为高质量项目腾出更多环境容量。各县区要从提高行业准入门槛、开展专项整治、加快淘汰落后产能、引导企业向以化工为主导的产业集聚区或化工园区集中、促进行业技术进步入手，关停一批，搬迁一批，提

升一批，发展一批，着力拉长产业链，提升价值链，打造一批具有综合优势的化工企业。2018年10月起，按照“红黄蓝绿”不同标识启动对城区周边化工企业搬迁和改造，包括以下5个化工行业为主导产业的产业集聚区：濮阳市产业集聚区、濮阳经济技术开发区产业集聚区、濮阳市化工产业集聚区、范县产业集聚区、台前县产业集聚。（市工信委、市发改委牵头，市环保局、国土资源局、安监局参与）

**3. 加快推进排污许可管理。**2018年12月底前，完成陶瓷、再生金属等工业排污许可证核发，将错峰生产方案载入排污许可证。已完成排污许可证核发的行业，2018年10月底前，要将相关错峰生产方案要求补充到排污许可证中。加大依证监管执法和处罚力度，强化信息公开和公众监督，确保排污单位落实持证排污、按证排污的环境管理主体责任，依法严厉打击无证排污违法行为。（市环保局负责）

## **（二）全面完成工业污染深度治理**

**4. 完成重点行业特别排放限值改造。**按照《濮阳市2018年工业大气污染防治专项方案》（濮环攻坚办〔2018〕96号）要求，自2018年10月1日起，全市1家无机化学（濮阳宏业环保新材料股份有限公司）和3家合成树脂企业（濮阳市瑞森石油树脂有限公司、濮阳市新豫石油化工有限公司、濮阳班德路化学有限公司）严格执行化工行业大气污染物特别排放限值。对未按期完成特别排放限值改造的企业，依法实施停产整治。（市

环保局牵头，市工信委参与)

**5. 完成工业企业无组织排放治理。**加快推进火电、建材和锅炉无组织排放治理工作，2018年10月底前，完成52家料堆场无组织排放整治。对煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土、废渣等易产生粉尘的粉状、粒状物料及燃料要密闭储存，块状物料采用入棚入仓或建设防风抑尘网等方式进行存储，并采取洒水、喷淋、苫盖等综合措施进行抑尘；汽车、皮带输送机等卸料点要设置集气罩或密闭罩，并配备除尘设施；料场路面要硬化，出口处配备车轮和车身清洗装置。未按时按要求完成无组织排放改造治理的企业，依法予以处罚，实施停产整治，纳入秋冬季错峰停限产清单。（市环保局牵头，市工信委参与）

**6. 开展锅炉和燃煤设施综合整治。**2018年12月底前，完成4台城市建成区35蒸吨/时及以下燃煤锅炉拆改工作。积极推进燃气锅炉低氮改造，制定燃气锅炉低氮燃烧改造专项方案，有序开展工作，改造后氮氧化物排放浓度不高于50毫克/立方米。生物质锅炉应采用专用锅炉，禁止掺烧煤炭等其他燃料，配套布袋等高效除尘设施。同时对燃煤大灶、经营性小煤炉等燃煤散烧设施设备、经营户使用散煤等问题开展集中整治行动，坚决取缔燃煤散烧设施设备，做到发现一家、拆除一家、核定一家、销号一家。

各县（区）要认真开展排查工作，2018年12月底前，全市城市建成区基本取缔燃煤热风炉、钢铁行业燃煤供热锅炉。产业

集聚区、工业园区的燃煤设施和炉膛直径 3 米以上的煤气发生炉，可暂不列入拆改范围。严禁以燃烧醇基燃料等为名掺烧化工废料。（市环保局牵头，市质监局、工信委、工商局、食药监局、教育局参与）

### （三）加快调整能源结构

7. 持续推进清洁取暖工程。坚持宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热，按照《濮阳市 2018 年电代煤气代煤供暖工作方案》（濮政办〔2018〕46 号）要求，2018 年 10 月底前，以乡镇或区县为单元整体推进，全市完成“双替代”供暖 8 万户（其中电代煤 7.99 万户、气代煤 0.01 万户）。从实际出发，统筹兼顾温暖过冬与清洁取暖；坚持因地制宜，合理确定改造技术路线；坚持突出重点，优先保障大气污染防治重点地区天然气需求，优先推进对城市空气质量影响大的地区散煤治理；坚持先立后破，对以气代煤、以电代煤等替代方式，在气源电源未落实情况下，原有取暖设施不予拆除。完成散煤替代的地区，采取综合措施，防止散煤复烧。（市发改委牵头，市财政局、城市管理局、环保局、质监局、工商局、濮阳供电公司、燃气公司参与）

8. 持续提升城区集中供暖普及率。加快供热管网、热力站建设，2018 年 10 月底前，完成市城区新建改造长度 2.9 公里供热管网、2 座热力站建设任务，确保新增供热面积 32 万平方米以上，集中供热普及率达到 85%以上。濮阳县城城区新增集中供热面积 140 万平方米，集中供热普及率达到 77%以上；清丰县城城区

新增供热面积 80 万平方米，供热普及率达到 60%以上；南乐县城区新增供热面积 45 万平方米，供热普及率达到 55%以上；范县城区新增供热面积 50 万平方米，供热普及率达到 50%以上；台前县城区新增供热面积 50 万平方米，供热普及率达到 40%以上。（市城市管理局牵头，市发改委参与）

**9. 实施清洁型煤替代。**依托全市现有洁净型煤生产、仓储、供应和配送网点体系，健全县、乡、村三级配送机制，对采暖期间暂不具备清洁能源替代条件的农村地区，继续实施洁净型煤替代散煤，积极推广洁净型煤 8 万户，确保群众温暖过冬。2018 年 10 月底前，组织开展市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级秋冬季燃煤散烧治理专项检查行动，严厉打击劣质煤销售，取缔散煤销售点，确保行政区域内生产、销售的煤型符合要求。（市工信委、工商局、质监局、环保局按职责推进）

**10. 积极推进清洁煤电集中供热。**加快民生热电项目建设。加快龙丰 2×60 万千瓦热电机组手续办理，年内实现龙丰热电 2 号机组并网投运，持续扩大市城区和濮阳县城集中供暖规模；积极推进范县濮润 2×2.5 万千瓦背压式热电机组项目建设，加快投产运行。2018 年底前，全市实现新增居民集中供暖能力 1000 万平方米以上。（市发改委负责）

#### **（四）开展重点领域专项整治**

**11. 持续开展生态环境违法违规行为排查整治。**依据《关于开展生态环境违法违规行为专项整治行动的通知》（豫环攻坚办

〔2018〕1号）和《关于紧急开展环境问题大排查活动的通知》（濮环攻坚办〔2018〕209号）文件，按照“四个一批”要求，依法依规深入排查各类生态环境违法违规行为，严肃查处整治“散乱污”和超标排放企业、劣质散煤使用、黑加油站（打黑油、端窝点、断链条、挖幕后）、不达标排放重型柴油货车、施工工地扬尘污染等违法违规行为。（市环保局牵头，市工商局、公安局、工信委、质监局、住建局参与）

## 12. 工业炉窑专项整治。

（1）全面排查工业炉窑。以钢铁、建材、化工等行业为重点，涉及钢铁、铸造、铁合金，铅冶炼及再生，水泥、玻璃、陶瓷、砖瓦、耐火材料、石灰、防水建筑材料，化肥、无机盐、电石等企业，按照熔炼炉、熔化炉、烧结机（炉）、焙（煨）烧炉、加热炉、热处理炉、干燥炉（窑）、煤气发生炉等8类，开展拉网式排查。要与第二次污染源普查工作紧密结合，于2018年10月底前建立详细管理清单，摸清工业炉窑使用排放情况。对未列入管理清单中的工业炉窑，纳入秋冬季错峰生产清单，实施停产。

制定工业炉窑综合整治实施方案，按照“淘汰一批，替代一批，治理一批”的原则，分类提出整改要求，明确时间节点和改造任务，推进工业炉窑结构升级和污染减排。（市环保局负责）

（2）加快工业领域清洁能源替代。对以煤、石油焦、渣油、重油等为燃料的加热炉、热处理炉、干燥炉（窑）等，加快使用清洁能源以及利用工厂余热、电厂热力等进行替代。

**(3) 实施工业炉窑深度治理。**铸造行业烧结、高炉工序污染排放控制，参照钢铁行业相关标准要求执行。对达不到相关行业污染物排放标准或《河南省工业炉窑大气污染物排放标准》(DB41/1066-2015)的工业炉窑，实施停产整治。

全面淘汰环保工艺简易、治污效果差的单一重力沉降室、旋风除尘器、多管除尘器、水膜除尘器、生物降尘等除尘设施，水洗法、简易碱法、简易氨法、生物脱硫等脱硫设施。(市环保局负责)

### **13. 实施 VOCs 综合治理专项行动。**

**(1) 深入推进重点行业 VOCs 治理。**按照分业施策、一行一策的原则，开展重点行业 VOCs 治理。2018 年 10 月底前，完成 11 家制药、农药、煤化工、橡胶制品、表面涂装等行业 VOCs 达标治理改造；加强污染源排放 VOCs 自动监测工作，确保全市 16 家试点企业稳定联网运行；清丰县要结合市建成区内喷涂企业清零行动，推进家具行业 VOCs 在线监控设施建设，配套高效治污设施，替代企业独立喷涂工序，争取 2018 年 11 月底前完成。严厉打击违法排污行为，未完成治理改造的企业，依法实施停产整治，纳入秋冬季错峰生产方案。(市环保局负责)

**(2) 加强源头控制。**禁止新改扩建涉高 VOCs 含量溶剂型涂料、油墨、胶黏剂等生产和使用的项目。积极推进工业、建筑、汽修等行业使用低(无) VOCs 含量原辅材料和产品。加强涂料生产环节 VOCs 含量控制，自 2019 年 1 月 1 日起，汽车原厂涂料、

木器涂料、工程机械涂料、工业防腐涂料即用状态下的 VOCs 含量限值分别不高于 580、600、550、550 克/升。自 2019 年 1 月 1 日起参照《建筑类涂料与胶粘剂挥发性有机化合物含量限值标准》要求，加强建筑类涂料和胶粘剂产品质量监督检测。积极推进汽修行业使用低 VOCs 含量的涂料，自 2019 年 1 月 1 日起，全市汽车修补漆全部使用即用状态下 VOCs 含量不高于 540 克/升的涂料，其中，底色漆和面漆不高于 420 克/升。（市质监局牵头，市环保局参与）

**（3）强化 VOCs 无组织排放管控。**以石化、工业涂装、包装印刷、煤化工、农药、制药、橡胶制品等行业为重点，开展工业企业 VOCs 无组织排放摸底排查，包括工艺过程无组织排放、动静密封点泄漏、储存和装卸逸散排放、废水废液废渣系统逸散排放等。2018 年 10 月底前，建立重点行业 VOCs 无组织排放改造全口径清单，加快推进 VOCs 无组织排放治理。

加强工艺过程无组织排放控制。VOCs 物料应储存于密闭储罐或密闭容器中，并采用密闭管道或密闭容器输送；离心、过滤单元操作采用密闭式离心机、压滤机等设备，干燥单元操作采用密闭干燥设备，设备排气孔排放 VOCs 应收集处理；反应尾气、蒸馏装置不凝尾气等工艺排气，以及工艺容器的置换气、吹扫气、抽真空排气等应收集处理。

全面推行泄漏检测与修复（LDAR）制度。对泵、压缩机、阀门、法兰及其他连接件等动静密封点进行泄漏检测，并建立台账，

记录检测时间、检测仪器读数、修复时间、修复后检测仪器读数等信息。2018年12月底前，石化企业设备与管线组件泄漏率控制在3‰以内，化工行业完成首轮LDAR工作。

加强储存、装卸过程中逸散排放控制。真实蒸气压大于等于76.6kPa的挥发性有机液体，储存应采用低压罐或压力罐；真实蒸气压大于等于5.2kPa且小于76.6kPa的挥发性有机液体，储罐应采用浮顶罐或安装VOCs收集治理设施的固定顶罐，其中，内浮顶罐采取浸液式密封、机械式鞋形密封等高效密封方式，外浮顶罐采用双重密封。有机液体的装载采用顶部浸没式或底部装载方式，装载设施应配备废气收集处理系统或气相平衡系统。加强废水、废液和废渣系统逸散排放控制。含VOCs废水的输送系统在安全许可条件下，应采取与环境空气隔离的措施；含VOCs废水处理设施应加盖密闭，排气至VOCs处理设施；处理、转移或储存废水、废液和废渣的容器应密闭。（市环保局牵头，市工信委参与）

**（4）推进治污设施升级改造。**企业应依据排放废气的风量、温度、浓度、组分以及工况等，选择适宜的技术路线，确保稳定达标排放；对于不能稳定达标排放的简易处理工艺，应及时整改。低温等离子体技术、光催化技术仅适用于处理低浓度有机废气或恶臭气体。采用活性炭吸附技术应配备脱附工艺，或定期更换活性炭并建立台账。（市环保局牵头，市工信委参与）

### **（五）开展机动车污染治理专项行动**

**14. 开展柴油货车污染整治专项行动。**根据根据《中华人民共和国大气污染防治法》第 53 条和 113 条规定和《濮阳市柴油货运车辆污染防治专项行动方案》（濮环攻坚办〔2018〕213 号）文件要求，各级环保、公安、交通等部门开展联合执法行动，利用公安检查站、超限检测站实施联合驻站执法，对驾驶排放检验不合格的或现场检验排放超标的柴油货车，依法进行处罚，禁止排放检验不合格的柴油货车上路行驶，对违规车辆依法处罚。严厉打击销售、使用达不到国六标准车用燃油的违法行为。对进入我市经现场检验排放超标的外埠柴油货车，首次发现予以警告，第二次发现予以劝返并依法处罚。（市环保局牵头，市公安局、交通局、商务局、工商局、质监局参与）

**15. 强化交通运输企业监管。**加强货运企业、货车场站、物流园区等柴油货车监管，督促货运企业要落实管理主体责任，监管所属柴油货车依法定期进行车辆年审，对尾气检测不达标、未通过年审的车辆，严禁从事营运活动，对未按要求添加车用尿素、违规使用非国六油品、尾气排放不达标的货运企业，暂扣道路运输证，并督促货运企业进行整改，整改不到位不得从事营运活动。（市环保厅牵头，市公安局、交通局、商务局、工商局、质监局参与）

**16. 加强机动车排放状况抽检。**加强新车销售、注册登记等环节监督抽查。加强新车环保监督管理措施，严格新注册登记柴油车排放检验，排放检验机构在对新注册登记柴油货车开展检验

时，要通过国家机动车排污监控平台逐车核实环保信息公开情况，查验污染控制装置，开展上线排放检测。（市环保局牵头，市质监局参与）

**17. 严厉查处机动车超标排放。**全市要形成环保部门检测、公安交管部门处罚、交通运输部门监督维修的联合监管常态化工作机制，加大路检路查力度，依托超限超载检查站点等，开展柴油货车污染控制装置、车载诊断系统（OBD）、尾气排放达标情况等监督抽查。对物流园区、货物集散地、涉及大宗物料运输的工业企业、公交场站、长途客运站、施工工地等车辆集中停放、使用的重点场所，采取“双随机、一公开”等方式，开展入户监督抽测，同步抽测车用燃油、车用尿素质量及使用情况。开展在用汽车排放检测与强制维护制度（I/M 制度）建设工作。通过随机抽检、远程监控等方式加强对排放检验机构的监管，做到年度全覆盖，重点核查超标车、异地车辆、注册 5 年以上的营运柴油车的检测过程数据、视频图像和检测报告等，严厉打击排放检验机构弄虚作假行为，涉嫌犯罪的移送司法机关。（市环保局牵头，市公安局、交通局、质监局参与）

**18. 推动高排放车辆深度治理。**按照政府引导、企业负责、全程监控模式，推进里程低、残值高等具备改造条件的柴油车深度治理，2018 年 12 月底前，试点安装柴油车污染控制装置并配备实时排放监控终端，实时监控油箱和尿素箱液位变化，以及氮氧化物、颗粒物排放情况，并与环保部门联网，确保治理效果。

有条件的县（区）定期更换出租车三元催化装置。（市环保局牵头，市公安局、交通局、质监局参与）

**19. 加强非道路移动机械污染防治。**2018年12月底前，完成非道路移动机械摸底调查。低排放控制区内禁止使用冒黑烟等高排放非道路移动机械，对违法规定使用的县（区），向社会通报并责成整改。对低排放控制区内使用的工程机械定期开展抽查，对使用高排放非道路移动机械行为进行处罚。（市环保局牵头，市住建局、城市管理局、交通局、公路局、农机局、综合执法局、水利局参与）

**20. 加强车用油品监督管理。**2018年10月底前，开展打击黑加油站点专项行动。建立常态化管理机制，实行多部门联合执法，以城乡结合部、国省道、企业自备油库和物流车队等为重点，通过采取有奖举报、随机抽查和重点检查等手段，严厉打击违法销售车用油品的行为，涉嫌犯罪的移送司法机关。对黑加油站点和黑移动加油车，一经发现，坚决取缔，严防死灰复燃。（市公安局牵头，市商务局、环保局、工商局、质监局参与）

**21. 优化调整货物运输方式。**2018年12月底前，制定全市运输结构调整三年行动方案，提出大宗货物及中长距离货物运输公转铁、绿色货运枢纽建设实施计划，明确运输结构调整目标。积极发展铁路运输，提高晋豫鲁铁路等现有铁路资源利用效率，增加铁路大宗货物中长距离运输量，提升铁路货运比例。新改扩

建涉及大宗物料运输的建设项目，应同步建设铁路专用线。（市发改委牵头，市工信委、交通局、国土资源局、财政局参与）

**22. 加快车辆结构升级。**加快发展新能源车，制定营运车辆结构升级三年行动方案，原则上全省新增、更新公交车辆、市政环卫车辆全部纯电动化，确保 2020 年城市建成区公交、环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆中新能源和国六排放标准清洁能源汽车的比例达到 80%。自 2018 年 10 月 1 日起，城市建成区新增和更新的公交、环卫、邮政车辆等主要采用新能源或达到国六排放标准的清洁能源汽车。2018 年 12 月底前，完成 500 辆国三排放标准营运柴油货车及采用稀薄燃烧技术、“油改气”老旧燃气车辆淘汰计划。（市工信委、发改委、交通局牵头，市公安局、城市管理局、机关事务管理局、质监局参与）

#### **（六）持续强化扬尘污染防控**

**23. 加强施工扬尘污染管控。**2018 年 10 月底前，全市建立施工工地动态管理清单。建筑、市政、拆除、公路、水利等各类施工工地要做到工地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输“六个百分之百”，严格执行开复工验收、“三员”管理、城市建筑垃圾处置核准、扬尘防治预算管理 etc 制度。5000 平方米规模以上土石方建筑工地、长度 200 米以上的市政、国省干线公路、中标价 1000 万元以上且长度 1 公里以上的河道治理等线性工程和中型规模以上水利枢纽工程等全部安装在线监测和视频监控，并与当地主

管部门联网。将扬尘管理不到位的不良信息纳入建筑市场信用管理体系，情节严重的，列入建筑市场主体“黑名单”；对渣土车辆未做到密闭运输的，一经查处按上限处罚，拒不改正的，车辆不得上道路行驶，并对使用者建设单位进行处罚。（市住建局、城市管理局、综合执法局、交通局、公路局、水利局、园林局按职责推进）

**24. 强化道路扬尘污染防治。**加强道路扬尘综合整治，大力推进道路机械化清扫保洁作业，提高道路机械化清扫率，2018年10月底前，各县（区）建成区道路机械化清扫率达到100%；主次干道采取机械化清扫保洁的路面应达到“双10”（道路每平方米浮尘量不超过10克，地表垃圾存留时间不超过10分钟）标准。（市城市管理局、市交通局、公路局按职责推进）

**25. 强化施工工地扬尘污染监督检查。**强化采暖季施工工地监督管理，组织各相关部门执法人员开展施工工地全时段、地毯式督查，督促施工企业严格按照“谁污染、谁治理”的原则，全面落实扬尘污染治理主体责任。对未落实“六个百分之百”扬尘防治要求的施工工地，依法查处，采暖季期间实施停工整治。（市住建局、城市管理局、综合执法局、交通局、公路局、水利局、园林局按职责推进）

**26. 深入开展城市清洁行动。**按照“全面动员、全民参与、全域覆盖”的要求，依据濮阳市清洁城市行动方案，广泛发动各级党政机关、企事业单位、市区街道办、社区、居民小区等，定

期组织开展全城大扫除，全面清理整治各类卫生死角、盲点，确保城市清洁全覆盖，全市平均降尘量不高于9吨/月·平方公里。（市城市管理局、爱卫办、卫生计生委等按职责推进）

### **（七）持续强化秸秆焚烧等面源污染管控**

**27. 严控秸秆露天焚烧。**强化县（区）政府秸秆禁烧主体责任，建立全覆盖网格化监管体系，充分利用卫星遥感、“蓝天卫士”系统等手段密切监测各地秸秆焚烧情况，加强“定点、定时、定人、定责”管控，继续执行秸秆焚烧50万元/每火点的扣减地方财力规定，坚持秸秆焚烧约谈问责制度，持续加大秸秆禁烧力度，努力实现全市秋收“零火点”目标。禁止露天焚烧生活垃圾、枯枝落叶和杂草。（市农牧局、城市管理综合执法局牵头，市财政局、环保局参与）

**28. 控制农业源氨排放。**坚持疏堵结合，因地制宜大力推进秸秆机械还田和秸秆肥料化、原料化、饲料化、基料化、能源化等综合利用，加快推进秸秆综合利用产业化，减少氨挥发排放。2018年12月底前，有机肥使用比例由2017年的20%增加到21.5%，提高畜禽粪污综合利用率达到68%。（市农牧局牵头，市环保局参与）

**29. 加强禁燃禁放管制。**严格按照市城区及各县（区）制定的烟花爆竹禁燃禁放规定，落实县级以上城市建成区禁止销售、燃放烟花爆竹要求。公安、交通、安监、供销部门要指导督促各县区加强生产、运输、销售等源头管控，规范烟花爆竹销售网点

管理。（市公安局、安监局、交通局、供销社按职责推进）

### （八）有效应对重污染天气

30. **完善重污染天气应急预案。**2018年10月底前，完成重污染天气应急预案修订工作，统一重污染天气预警分级标准。建立快速应急联动响应机制，确保启动区域应急联动时迅速响应、有效应对。当预测到区域将出现大范围重污染天气时，市应急办基于区域会商结果，通报预警信息，各县（区）要据此及时发布预警，按相应级别启动应急响应措施，实施区域应急联动。（市环保局牵头，市工信委、公安局、住建局、交通局、城市管理局、水利局、气象局参与）

31. **夯实应急减排措施。**2018年10月底前，完成重污染天气应急预案减排措施清单编制，报生态环境部备案。在黄色、橙色、红色预警级别中，二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等主要污染物减排比例分别不低于10%、20%和30%，VOCs减排比例不低于10%、15%和20%。

细化应急减排措施，落实到企业各工艺环节，实施清单化管理。优先调控产能过剩行业并加大调控力度；优先管控高耗能、高排放行业；同行业内企业根据污染物排放绩效水平进行排序并分类管控；优先对城市建成区内的高污染企业、使用高污染燃料的企业等采取停产、限产措施。企业应制定“一厂一策”实施方案，优先选取污染物排放量较大且能够快速安全响应的工艺环节，采取停产限产措施，并在厂区显著位置公示，接受社会监督。

继续利用电量、视频监控、物料衡算等手段，核实企业各项应急减排措施落实情况。（市环保局牵头，市工信委、住建局、交通局、城市管理局、水利局、气象局参与）

### （九）实施工业企业错峰生产与运输

32. 因地制宜推进工业企业错峰生产。全面落实《河南省重点行业差异化错峰生产指导意见》（豫环攻坚办〔2018〕15号），重点对钢铁、建材、铸造、化工、原料药（含农药）（供暖季期间停用挥发性生产工序的除外）等高排放行业，实施采暖期错峰生产，对符合错峰生产豁免条件的，原则上免于错峰，严禁采取“一刀切”方式。对各类污染物不能稳定达标排放，未达到排污许可管理要求，或未按期完成2018-2019年秋冬季大气污染治理改造任务的，全面采取错峰生产措施，实施停产整治。对属于《产业结构调整指导目录》限制类的，要提高限产比例或实施停产。

对钢铁企业实施限产，以高炉生产能力计，配套烧结、焦炉等设备同步停限产；优先对位于城市建成区的钢铁企业，加大限产比例。对使用煤、焦炭等为燃料的铸造企业，原则上实施停产。全市水泥（含特种水泥，不含粉磨站和粉磨工序）、砖瓦窑（加装在线监控设施并联网、脱硫脱硝设施运行正常、年内超标不到3次、加装静电除尘设施的除外）、陶瓷、岩棉、玻璃棉、矿物棉、石膏板、耐材企业，原则上实施停产。

2018年10月底前，结合全市产业结构和企业污染排放绩效情况，制定错峰生产实施方案，细化落实到企业具体生产线、工

序和设备，并明确具体的安全生产措施，报省工信委、省环保厅备案。（市工信委牵头，市环保局参与）

**33. 实施大宗物料错峰运输。**针对钢铁、建材、化工等涉及大宗物料运输的重点用车企业，制定我市错峰运输方案，纳入重污染天气应急预案中，在橙色及以上重污染天气预警期间，原则上不允许重型载货车进出厂区（保证安全生产运行、运输民生保障物资或特殊需求产品的达到国五及以上排放标准的车辆除外）。重点企业和单位在车辆出入口安装视频监控系统，并保留监控记录三个月以上，秋冬季期间每日登记所有柴油货车进出情况，并保留至2019年4月30日。（市工信委牵头，市环保局参与）

#### **（十）加强基础能力建设**

**34. 完善环境空气质量监测网络。**加强县级空气质量监测数据质量管理，完成县级空气质量自动站监测事权上收，由省里实施统一管理。逐步推进乡镇空气质量监测，2018年12月底前，完成全市63个乡镇环境空气自动站建设任务，实现乡镇监测全覆盖。全面推进环境空气质量监测站点建设，2018年12月底前，至少建成一套VOCs监测站点。（市环保局牵头，市财政局参与）

**35. 加强污染源自动监控体系建设。**扩大涉气工业企业监控范围，对全市满足自动监控设施建设标准的企业进行全面筛查，2018年10月底前，完成28套烟气排放自动监控设施建设；2018年底前，全市涉气企业完成自动监控设施建设。石化、化工、包装印刷、工业涂装等VOCs排放重点源，纳入重点排污单位名录，

加快安装废气排放自动监控设施，并与环保部门联网。企业在正常生产以及限产、停产、检修等非正常工况下，均应保证自动监控设施正常运行并联网传输数据。对出现数据缺失、长时间掉线等异常情况，要及时进行核实和调查处理。2018年12月底前，钢铁等重点企业厂区内布设空气质量监测微站点，监控颗粒物等管控情况。（市环保局负责）

**36. 建设机动车“天地车人”一体化监控系统。**2018年10月底前，完成10套左右固定垂直式、2套左右移动式遥感监测设备建设，同时建成遥感监测平台，完成机动车排放检验信息系统平台建设，形成国家、省、市遥感监测、定期排放检验数据三级联网体系，实现监控数据实时、稳定传输。（市环保局牵头，市交通局参与）

**37. 强化科技支撑。**继续推进实施大气重污染成因与治理项目，更新完成我市PM<sub>2.5</sub>源解析工作。推广“一市一策”驻点跟踪研究机制，深化“边研究、边产出、边应用、边反馈、边完善”工作模式，对研究形成的成果和共识组织专家统一对外发声。在重污染期间，市环保局会同市气象局、大气治理专家团队做好全市空气质量预测预报，提升预测预报精准程度。组织专家解读污染成因机理、污染过程、应急措施及应急效果等。（市环保局牵头，市气象局参与）

### **三、保障措施**

#### **（一）加强组织领导。**

县（区）政府做为责任主体，要切实加强组织领导，党委、政府主要领导是第一责任人，应认真研究秋冬季大气污染综合治理攻坚工作，按照“管发展的管环保、管生产的管环保、管行业的管环保”原则，制定秋冬季大气污染综合治理攻坚方案，细化分工任务，落实治理项目，切实履行“一岗双责”。市直各有关部门按照打赢蓝天保卫战职责分工，积极落实相关任务要求，科学安排指标进度，确保各项工作有力有序完成。市大气办负责统筹协调，指导督促各县（区）大气污染治理和重污染天气应对落实；会同有关部门对空气质量改善目标和重点任务完成情况进行考核，组织实施考评奖惩。

## （二）强化专项督查。

推广“双随机、一公开”等监管，推进联合执法、交叉执法；将烟气自动监测数据作为执法依据，严肃查处不正常运行自动监控设施及逃避监管等违法行为。将秋冬季大气污染防治重点任务落实不力、环境问题突出，且环境空气质量改善不明显甚至恶化的县（区）作为督察重点。重点督察地方党委和政府及有关部门大气污染防治不作为、慢作为，甚至失职失责等问题；对问题严重的地区视情开展点穴式、机动式专项督察。

## （三）加大政策支持力度。

加大本级大气污染防治专项资金支持力度，重点用于散煤治理、高排放车辆淘汰和改造、工业污染源深度治理、燃煤锅炉替代、环保能力建设等领域。支持依法合规开展大气污染防治领域

的政府和社会资本合作（PPP）项目建设。农村地区利用地热能向居民供暖（制冷）的项目运行电价参照居民用电价格执行。支持车船和作业机械使用清洁能源。落实好对高污染、高耗能和产能过剩行业的差别化电价、水价政策，对限制类、淘汰类企业大幅提高电价，支持各地进一步提高加价幅度。各县（区）要健全供热价格机制，合理制定清洁取暖价格。

#### **（四）全力做好气源电源供应保障。**

抓好天然气产供储销体系和调峰能力建设。鼓励中原油田加大油气资源勘察开发力度，努力保持油气产量稳定；积极对接中石化集团，争取榆济管道为濮阳预留更多天然气，最大限度满足我市冬季民用气需求。加快天然气储气设施和长输管线建设，建成文 23 储气库一期工程，开工建设鄂安沧输气管道濮阳支线工程，争取开工建设濮范台输气管道；积极推进城镇管网和城市储气调峰设施建设，建立调峰用户清单，夯实“压非保民”应急预案，持续提升天然气调峰能力。各县（区）要对“煤改电”配套电网工程和天然气互联互通管网建设应给予支持，统筹协调“煤改电”“煤改气”建设用地。

#### **（五）实施严格考核问责。**

以空气质量改善程度、重点工作进展、各级督查反馈问题为依据，对各省辖市秋冬季大气污染攻坚工作进行考核。对空气质量改善程度达不到时序要求、重点工作进展缓慢、重污染天气应对不力、错峰生产组织不力的市县责任人，严格实施问责。对未

能完成空气质量改善目标或重点任务进展缓慢的城市和区县，严肃问责相关责任人，实行区域环评限批。发现篡改、伪造监测数据的，考核结果直接认定为不合格，并依法依规追究责任。

#### **（六）加强宣传教育和信息公开。**

强化秋冬大气污染防治攻坚行动的信息公开、宣传报道和舆情监督工作，统筹做好工业企业错峰生产、重污染天气等信息发布、舆论引导等工作。市政府新闻办要每月召开一次新闻发布会，通报攻坚行动进展情况，及时回应公众关心的热点问题。濮阳广播电视台要设立“环保曝光台”栏目，自2018年11月1日起，每周一至周五每天报道突出环境问题及整改情况，栏目播出时长不少于三分钟。要把信息公开作为推动大气污染防治工作的重要抓手，建立健全环保信息强制公开制度。濮阳日报社要加大新闻宣传和环保信息公开力度，及时发布工作动态，曝光环境问题，向社会公开重点工作进度及县（区）环境空气质量排名等情况。濮阳市政府门户网站要适时开辟专栏对存在环境问题、整改情况等信息进行信息公开。市环保局要联合其他职能部门继续加大社会宣传教育力度，组织开展“美丽中国，我是行动者”活动，引导、鼓励公众自觉参与大气污染防治工作，形成全社会关心、支持攻坚行动的良好氛围。重点排污单位及时公布自行监测和污染排放数据、污染治理措施、重污染天气应对、环保违法处罚及整改等信息。已核发排污许可证的企业按要求及时公布执行报告。有条件的企业可通过电子显示屏等方式向社会公开环境信息，接受社

会监督。

附表：1. 濮阳市 2018-2019 年秋冬季 PM2.5 重度及以上污染  
天数目标值

2. 濮阳市 2018-2019 年秋冬季大气污染综合治理主  
要任务分解

附表 1

## 濮阳市 2018-2019 年秋冬季 PM<sub>2.5</sub> 重度及以上污染天数目标值

县（区）	PM <sub>2.5</sub> 秋冬目标值 (微克/立方米)	重度以上污染天数同比减少 (天)
濮阳县	70	1
清丰县	74	1
南乐县	67	1
范县	67	1
台前县	63	1
华龙区	80	1
开发区	83	1
工业园区	69	1
示范区	75	1

附表 2

## 濮阳市 2018—2019 年秋冬季大气污染综合治理主要任务分解

类别	重点工作	主要任务	完成时限	工程措施	牵头单位	责任单位
产业结构调整	优化产业布局	“三线一单”编制	2018 年 9 月底前	启动生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、环境准入清单编制。	市环保局	县区政府
		化工园区整治	2018 年 9 月底前	按照“红黄蓝绿”不同标识启动对城区周边化工企业搬迁和改造。主要包括以下化工行业为主导产业的产业集聚区：濮阳市产业集聚区、濮阳经济技术开发区产业集聚区、濮阳市化工产业集聚区、范县产业集聚区、台前县产业集聚区。	市工信委、发改委	市环保局、国土资源局、安监局，县区政府
	“散乱污”企业综合整治	开展“散乱污”企业及集群综合整治	2018 年 10 月底前	建立“散乱污”动态清零机制。9 月底前完成新一轮排查，10 月底前完成新发现“散乱污”企业的整治。	市环保局	县区政府
	工业源污染治理	实施排污许可	2018 年 12 月底前	按照国家、省统一安排完成排污许可证核发任务。	市环保局	县区政府
		砖瓦行业深度治理	2018 年 10 月底前	制定砖瓦行业深度治理专项实施方案，稳步推进特别排放限值改造。	市环保局	县区政府
		无组织排放治理	2018 年 10 月底前	完成 1 家火电（濮润热电有限公司）、4 家锅炉（河南省中原大化集团有限公司两个厂区、濮阳龙宇化工有限公司、国电濮阳热电有限公司）、47 家建材企业料堆场无组织排放整治。	市环保局	市工信委，县区政府
		工业园区治理	2018 年 12 月底前	台前县、南乐县产业集聚区完成集中供热改造，濮阳市工业园区、范县濮王产业集聚区基本实现集中供热。	市发改委	县区政府
	能源结构	清洁取暖	集中取暖	2018 年 10 月底前	市建成区集中供热普及率达到 85%以上；濮阳县城区集中供热普及率达到 77%以上，清丰县城城区供热普及率达到 60%以上，南乐县城城区供热	市城市管理局

类别	重点工作	主要任务	完成时限	工程措施	牵头单位	责任单位
调整				普及率达到 55%以上，范县城区供热普及率达到 50%以上，台前县城区供热普及率达到 40%以上。		
能源结构调整	清洁取暖	清洁能源替代散煤	2018 年 10 月底前	完成电代煤 7.99 万户、气代煤 0.01 万户。	市发改委	县区政府
		洁净煤替代散煤	采暖期	推广洁净型煤 8 万户。	市工信委	县区政府
		煤质监管	长期坚持	严厉打击劣质煤销售使用。		市工商局、质监局、环保局
	煤炭消费总量控制	煤炭消费总量削减	2018 年 12 月底前	煤炭消费总量较 2017 年削减 1.25 万吨。	市发改委	县区政府
	锅炉综合整治	淘汰燃煤锅炉	2018 年 12 月底前	完成 6 台城市建成 35 蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰工作。	市环保局	市质监局、县区政府
燃气锅炉低氮改造		2018 年 12 月底前	制定燃气锅炉低氮燃烧改造专项方案，有序开展工作。	市环保局	县区政府	
运输结构调整	货物运输方式优化调整	铁路货运比例提升	2018 年 12 月底前	出台运输结构调整方案。	市发改委	市工信委、交通局、国土资源局、财政局
	车辆结构升级	发展新能源车	2018 年 12 月底前	新能源汽车销售 1000 辆以上。新增 120 辆城市电动公交。推广环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送新能源或清洁能源汽车。	市发改委	市交通局、工信委、城市管理局、公安局、机关事务管理局、邮政管理局、质监局
			2018 年 12 月底前	电动公交车保有总量 608 辆，比例达到 72%。		市交通局

类别	重点工作	主要任务	完成时限	工程措施	牵头单位	责任单位
运输 结构 调整	车辆结构升级	发展新能源车	2018年 11月底前	建设5个集中式充电站，20个充电桩。	市发改委	市交通局
		老旧车淘汰	2018年 12月底前	淘汰国三及以下营运中重型柴油货车500辆。		市公安局
			2018年 12月底前	推进国五及以下采用稀薄燃烧技术或“油改气”老旧燃气车淘汰工作。		市公安局
	车用燃油品质监管	油品质量升级	长期坚持	全面供应符合国六标准的车用汽柴油，停止销售低于国六标准的汽柴油。	市商务局	县区政府
			长期坚持	对储油库、民营加油站的抽检，2018年实现对全市范围内储油库、民营加油站抽检的全覆盖，2019年1-3月份对储油库、民营加油站抽检覆盖率达到25%以上。对高速公路、国道和省道沿线加油站（点）销售车用尿素每月抽检10%以上。		市工商局、商务局
			2018年 10月底前	开展打击黑加油站点专项行动。	市公安局	县区政府
	强化移动源 污染防治	新车环保监督管理	长期坚持	新注册登记柴油货车开展检验时，逐车核实环保信息公开情况，查验污染控制装置，开展上线排放检测，确保实现全覆盖。		市环保局
		老旧车治理和改造	2018年 12月底前	试点安装柴油车污染控制装置并配备实时排放监控终端，并与环保部门联网。	市环保局	县区政府
			2018年 12月底前	检查排放检验机构车21家，实现监管全覆盖。		市环保局
			2018年 12月底前	在排放检验机构企业官方网站和办事业务大厅建设显示屏，通过高清视频实时公开柴油车排放检验全过程及检验结果，完成1-2家试点。		市环保局

类别	重点工作	主要任务	完成时限	工程措施	牵头单位	责任单位
运输结构调整	强化移动源污染防治	老旧车治理和改造	2018年12月底前	开展在用汽车排放检测与强制维护制度（I/M）建设工作。		市环保局
			长期坚持	对初检或日常监督抽测发现的超标车、异地车辆、注册5年以上的营运柴油车进行过程数据、视频图像和检测报告复核。		市环保局
		加强非道路移动机械污染防治	2018年12月底前	完成非道路移动机械摸底调查，制定非道路移动机械低排放控制区划定方案。	市环保局	县区政府
			2018年12月底前	完成工程机械改造（加装或者更换符合要求的污染控制装置，同时加装在线监控系统，与环保部门联网）100台。		市环保局
用地结构调整	扬尘综合治理	深入开展城市清洁行动	长期坚持	全面深入开展城市清洁行动，确保城市平均降尘量不高于9吨/月·平方公里。	市城市管理局	县区政府
		建筑扬尘治理	长期坚持	严格落实施工工地“六个百分之百”要求。	市住建局	县区政府
		施工扬尘管理清单	2018年9月底前	建立各类施工扬尘管理清单，并每月动态更新。	市扬尘办	县区政府
		施工扬尘监管	长期坚持	建筑工地安装在线监测和视频监控，并与当地行业主管部门联网（建筑面积5000平方米及以上工地、长度200米以上的市政、国省干线公路和中型规模以上水利枢纽等线性工程，要在工地出入口、施工作业区、料堆等重点区域安装在线视频监控设备，并与行业主管部门联网）。	市扬尘办	市住建局、市城市管理局、市水利局、市公路局、市交通局
		道路扬尘综合整治	2018年10月底前	城市建成区道路机械化清扫率达100%。		市城市管理局、交通局、公路局
	秸秆综合利用	加强秸秆焚烧管控	长期坚持	建立网格化监管制度，在秋收阶段开展秸秆禁烧专项巡查。	市禁烧办	市农牧局、综合执法局
		加强秸秆综合利用	长期坚持	秸秆综合利用率达到88%以上。		市农牧局

类别	重点工作	主要任务	完成时限	工程措施	牵头单位	责任单位
用地结构调整	控制农业氨排放	种植业	2018年12月底前	有机肥使用比例由2017年的20%增加到21.5%。		市农牧局
		畜禽养殖业	长期坚持	畜禽粪污资源化利用率达到68%。		市农牧局
	禁燃禁放	加强禁燃禁放管制	长期坚持	划定禁燃禁放区域，长期坚持禁燃禁放工作。		市公安局、安监局、综合执法局、交通局、供销社，县区政府
工业炉窑专项整治	工业炉窑治理	制定实施方案	2018年10月底前	制定工业炉窑综合整治实施方案。		市环保局
		工业炉窑排查	2018年12月底前	开展拉网式排查，建立各类工业炉窑管理清单。	市环保局	县区政府
VOCs专项整治	重点行业VOCs治理	重点行业VOCs综合治理	2018年10月底前	完成11家制药、农药、煤化工、橡胶制品、表面涂装等企业VOCs治理。推进清丰县家具行业集中喷漆中心建设。	市环保局	县区政府
		重点企业VOCs监控	2018年10月底前	16家企业安装VOCs在线监控设施并与环保部门联网。	市环保局	县区政府
	专项执法	VOCs专项执法	长期坚持	严厉打击违法排污行为。	市环保局	县区政府
重污染天气应对	错峰生产	重点行业错峰生产	2018年10月15日前	制定各类建材制造加工、制药、化工等行业错峰生产方案。	市工信委	市环保局
	修订完善应急预案及减排清单	完善预警分级标准体系	2018年9月底前	统一应急预案标准，实施区域应急联动。	市环保局	县区政府
		夯实应急减排措施	2018年10月底前	完成应急预案减排措施清单编制。	市环保局	县区政府
基础	完善环境监	区县监测网络建设	2018年	完成全市66个乡镇六参数空气质量自动监测站点建设任务。除国控站	市环保局	县区政府

类别	重点工作	主要任务	完成时限	工程措施	牵头单位	责任单位
能力建设	测监控网络	区县监测网络建设	12月底前	以外的监测站点，全部上收到省级环境监测部门。		
		环境空气 VOCs 监测	2018年12月底前	推进实施 VOCs 监测站点建设。		市环保局
		重点污染源自动监控体系建设	2018年10月底前	新增烟气排放自动监控设施 28 套。		市环保局
		遥感监测系统平台建设	2018年10月底前	建成 10 套固定式、2 套移动式遥感监测系统，同时建成遥感监测平台。		市环保局
		定期排放检验机构三级联网	长期坚持	机动车排放检验机构实现国家—省—市三级联网，确保监控数据实时、稳定传输。		市环保局
		工程机械排放监控平台建设	2019年3月底前	试点开展工程机械安装实时定位和排放监控装置。		市环保局
		重型柴油车车载诊断系统远程监控系统建设	2019年3月底前	试点开展柴油货车车载诊断系统远程监控。		市环保局
	源排放清单编制	编制大气污染源排放清单	2018年9月底前	完成 2017 年大气污染源排放清单动态更新。		市环保局
	颗粒物来源解析	开展 PM <sub>2.5</sub> 来源解析	2018年9月底前	更新完成我市 PM <sub>2.5</sub> 源解析工作。		市环保局